



Miljø- og Fødevareministeriet
Landbrugs- og Fiskeristyrelsen

Målrettet regulering

Seminar om VRD/
AU Foulum

Erik Nielsen

Målrettet regulering - baggrund

- **Natur- og landbrugskommissionen rapport 2013**

”Der skal udvikles og gennemføres en ny, målrettet og differentieret regulering af landbrugets anvendelse af kvælstof. Reguleringen skal fastsætte kvælstofnormen for den enkelte landbrugsbedrift differentieret efter forskellige landbrugsarealers evne til at tilbageholde kvælstof, afgrødens betydning for kvælstofudvaskningen og sårbarheden for det pågældende vandområde.”

”I den nye regulering skal der indarbejdes valgmuligheder, så den enkelte landmand enten kan opfylde kravene i den nye regulering ved en simpel overholdelse af kvælstofnormen for sine arealer eller opnå fleksibilitet ved, efter eget valg, at anvende dokumenterede virke midler til reduktion af kvælstofudledningen”

- **Vandområdeplaner: Reduktion på ca. 13.000 ton til kyst frem mod 2027. Heraf ca. 7.000 ton i 2. planperiode (2015-2021) og 6.000 ton i 3. planperiode (2022-2027).**



Målrettet regulering - baggrund

- **Fødevarer- og landbrugspakken, december 2015**
- **Ophævelse af generel regulering: Normreduktion, randzoner og jordbearbejdning**
- **Målrettet efterafgrødeordning skal modvirke forringelser i 2017-18**
- **Indsat frem mod 2021 hentes ved kollektive virkemidler (3.500 ton) og målrettet regulering (3.500 ton)**
- **Målrettet regulering fra 2019 – 4 principper:**
 - **Differentiering på kystvandområder (90 områder)**
 - **Ens udvaskningsadgang i områder**
 - **Virkemiddelfleksibilitet**
 - **Kompensation**



Målrettet regulering 2019

- **Indføres fra planåret 2019-2020**
- **Indsatsbehov på 1.167 ton til kyst, samt modvirkning af forringelser ift. grundvand**
- **Indsatsbehov omregnet til ha. efterafgrøder – ca. 142.000 ha.**
- **Ha. efterafgrøder differentieret på ID15-områder (grundvand) og delvandoplande (kystvand)**
- **Der kan søges om tilskud til udlæg af efterafgrøder i en frivillig runde**
- **Manglende indsats i den frivillige runde kan udløse et obligatorisk krav uden kompensation**



Målrettet regulering 2019

- **Efterafgrøderne kan veksles til andre virkemidler**
 - **Kvotereduktion**
 - **Tidlig såning**
 - **Mellemafgrøder**
 - **Energiafgrøder**
 - **Brak**
 - **Afbrænding af fiberfraktion**
- **Alle virkemidler skal have grundvandseffekt og være stedfaste**
- **Der anvendes samme frister og omregningsfaktorer som i det pligtige efterafgrødesystem**
- **Frivillig (kompenseret) kvotereduktion sker i planåret 2018-19**
- **Kvotereduktion ved obligatorisk krav sker i planåret 2019-20**
- **Kompenseres ved de minimis-kompensation – 529 kr. pr. ha**
- **Modeller for udskudt indsats og udskudt betaling**



Målrettet regulering 2020-2021

- **Stigende indsatsbehov – 2.333 ton i 2020 og 3.500 ton i 2021.
Efterafgrødebehov på ca. 250.000 ha i 2020 og ca. 380.000 ha i 2021**
- **I udgangspunkt samme reguleringsmodel som i 2019, men med politisk ønske om LDP-kompensation eller notificeret statsstøtte**
- **Øget virkemiddelfleksibilitet – også virkemidler uden grundvandseffekt**
- **Kan medføre justeringer af reguleringsmodel:**
 - **Obligatorisk vs. frivillig**
 - **Virkemiddelfleksibilitet**
 - **Kvotereduktion – kontrol og sats**



Målrettet regulering 3. vandplanperiode

- Politisk aftale: ”Med tiden er målet en mere emissionsbaseret og driftsnær regulering”
- Der er udskudt kvælstofreduktion på 6.200 ton til 3. vandplanperiode (2021-2027) – stor udfordring i mange områder
- Kræver at reguleringsmodellen kan sikre øget effekt – og give sikkerhed for effektopfyldelse
- Kræver en øget omkostningseffektivitet i reguleringen
- Øget digitalisering + forbedret datagrundlag og viden om effekter mv. muliggør en øget differentiering mellem bedrifter



Muligheder

- **Yderligere differentiering (jordtype, geografisk, retention)**
- **Afgrødevalg som virkemiddel (eks. skift fra majs til græs)**
- **Supplere reguleringen med målinger**
- **Flere virkemidler og fleksibilitet for den enkelte**
- **Øget digitalisering + forbedret datagrundlag + præcisionsjordbrug**
- **Samling/forenkling af regulering**

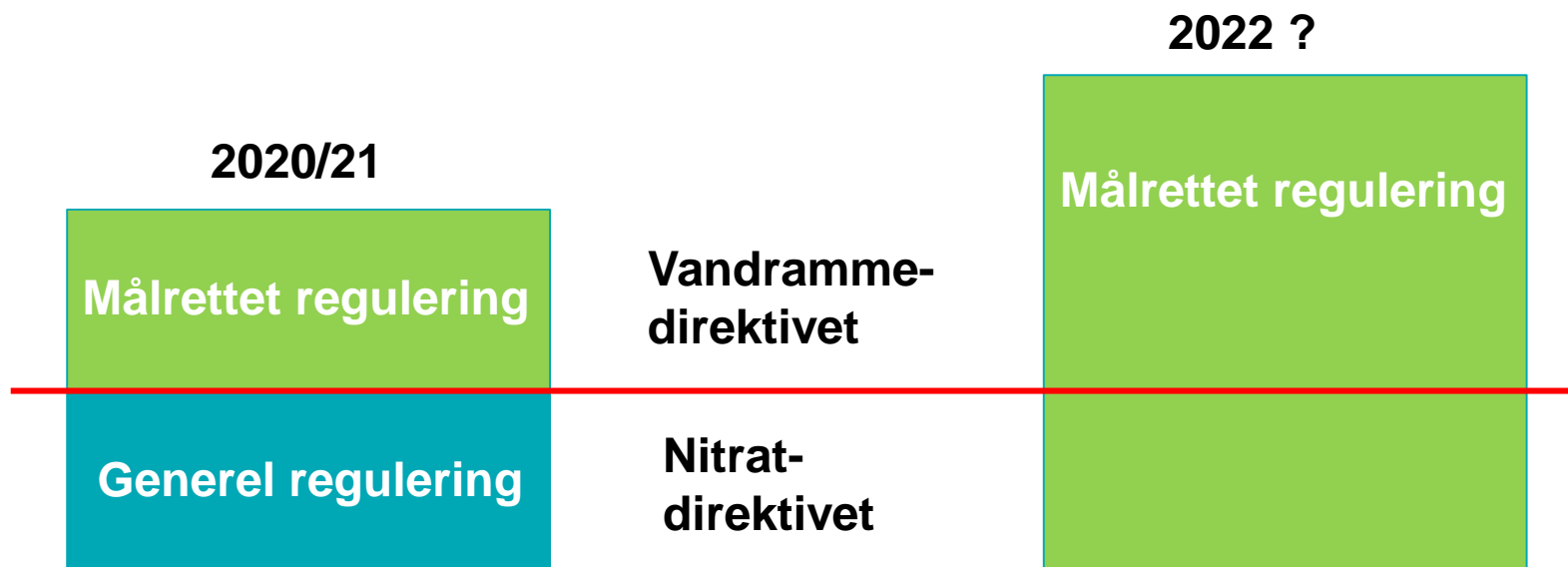
Udfordringer

- **Usikkerheder - jo mere detaljeret vi modellerer/beregner/måler**
- **Juridisk – reguleringen skal kunne ”holde” i retten**
- **Politisk – omfordeling geografisk og mellem bedriftstyper er svær**
- **Vidensgrundlag (f.eks. udvaskning fra alle afgrøder)**
- **Klimatiske udsving/ændringer – kan flytte målet**
- **Kan det kontrolleres/administreres?**
- **Fungerer det lokale engagement når det virkelig gælder?**
- **Kompensation påvirker reguleringsmodellen**



Kompensationsmuligheder

- Vi kan kun kompensere med EU- eller statsstøtte godkendte nationale midler over den røde streg – ellers de minimis...
- Derfor kan vi ikke bare forenkle til et krav, hvis vi skal kompensere
- Og derfor stor betydning for reguleringsmodellen
 - om og hvordan man kan/vil kompensere.....



Udviklingsveje for målrettet regulering 3. vandplanperiode

- **En form for balancemodel (balanceregnskab/beregnet udvaskning)**
- **Muligheder for lokale løsninger (oplandsmodel)**
- **Videreudvikling af den model vi har besluttet for 2019**

